

# Bilancio di Genere

## *Comune di Modena*

*Mario Scianti*

<http://www.comune.modena.it/bilancio/web/bilancio-di-genere>

# Il contesto: **BILANCIO SOCIALE DI MANDATO 2004 – 2009**

1. **ECONOMIA: POLITICHE PER LE IMPRESE, IL COMMERCIO, L'ARTIGIANATO E IL TURISMO (Programma n. 110, n. 130 e n. 15)**
2. **AMBIENTE E TERRITORIO: MOBILITA' (Programma n. 230); RIQUALIFICAZIONE URBANA E POLITICHE ABITATIVE (Programma n. 240, n. 250 e n. 260) LA CITTA' SOSTENIBILE**
3. **SOCIALITA': CULTURA E GIOVANI (Programma n. 320, n. 340 e n. 160); SPORT (Programma n. 330)**
4. **WELFARE: POLITICHE PER L'INFANZIA E ISTRUZIONE (Programma n. 411, n. 412, n. 413 e n. 160); SOSTEGNO ALLE FAMIGLIE (Programma n. 420, n. 430 e n. 450)**
5. **DEMOCRAZIA, PARTECIPAZIONE E POLITICHE DELLE SICUREZZE**
6. **POLITICHE DI GENERE E DI CONTRASTO ALLE DISUGUAGLIANZE**

# SISTEMA DI PROGRAMMAZIONE PER POLITICHE PUBBLICHE

- Programmazione Strategica e Operativa per politiche e programmi
- Bilancio strutturato per: politiche, programmi, direzioni, unità organizzative (servizi analitici),
- Controllo direzionale di analisi e di valutazione di efficacia, efficienza, economicità mediante indicatori risultato dei principali servizi, nell'ambito delle politiche
- Banca degli indicatori reali per servizi analitici (servizi, attività, progetti, front e back office)
- Disponibilità di qualificata e ampia ricerca sociale sul benessere forniti da centri e agenzie esterne

# Politiche e programmi di mandato

<b>1 SVILUPPO SISTEMA</b>	<b>3 CULTURA, SPORT, DEMOCRAZIA E PARTECIPAZIONE</b>
110 Politiche per le imprese e marketing territoriale	<u>310. Tempi e orari della città</u>
120. Lavoro e formazione	320 Cultura
130 Commercio e artigianato	330 Sport
150. Turismo	340. Giovani
160. Modena città d'Europa	350 Democrazia rappresentativa e partecipazione
<b>2 AMBIENTE, MOBILITA'</b>	<b>4 WELFARE</b>
210 Politiche delle sicurezze	<u>411 Politiche per l'infanzia</u>
220 La città sostenibile	<u>412 Istruzione e autonomia scolastica</u>
230 Mobilità	<u>413 Formazione superiore e rapporti con l'università</u>
240 Riqualficazione	420 Una società multiculturale
250 Politiche abitative	<u>430 Sostegno alle famiglie</u>
	450. Salute
	<b>5 MACCHINA COMUNALE</b>
	510. L'azienda Comune
	530 Gli altri servizi

# Dove e come si spende per il Welfare il Comune di Modena?

## Spese per il Welfare del Comune di Modena 2010 (migliaia di euro)

Servizio Analitico	Spesa	Compartecip. Utenti	Altre entrate	Saldo	Utenti	Popolazione riferimento
Residenze protette anziani	23.134	9.937	21.090	-2.044	634	21.243
Assistenza domiciliare	6.012	316	1.741	-4.271	829	
Nidi comunali e convenzionati	13.568	2.394	3.645	-9.922	1.781	5.112
Scuole d'infanzia comunali, conv, e Fismi	14.877	1.695	2.708	-12.169	3.908	5.039
Scuole di infanzia statali	1.116	11	672	-444	858	
Altri servizi istruzione	7.453	30	1.372	-6.082		
Servizi sociali per i minori	6.207		128	-6.080	270	
Interventi per immigrati	1.833	3	437	-1.396		
Handicap adulto	5.408		4.048	-1.361	176	
Assistenti .soc., ascolto famiglie	4.288		574	-3.714		
Politiche per la casa (Fondo affitto, Agenzia)	3.656		3.210	-445	3.996	
Assistenza socio-economica (contrasto povertà)	3.207		20	-3.187	1.296	
Servizi di aiuto disagio adulti	1.075		0	-1.075		
Altri interventi	10.678					
<b>Totale</b>	<b>102.510</b>	<b>14.386</b>	<b>39.645</b>	<b>-52.188</b>		

# Bilancio di genere del Comune di Modena

secondo l'approccio dello  
sviluppo umano

a cura di GenderCAPP

Tindara Addabbo - Stefania Saltini

7 Aprile 2009

Nell'analisi del bilancio di genere del comune di Modena GenderCAPP ha applicato l'approccio dello sviluppo umano al gender auditing dei bilanci pubblici.

Questo approccio sposta il focus sull'impatto delle politiche pubbliche sul ben-essere di uomini e donne definito sulla base di diverse dimensioni in linea con l'approccio delle capacità allo sviluppo umano di Sen e Nussbaum (Sen, 1993; Nussbaum e Sen, 1993).

L'approccio teorico di riferimento è stato sviluppato con una prima applicazione del gender auditing ai bilanci della regione Emilia Romagna con uno specifico focus sul bilancio del comune di Modena (Addabbo, Maestroni, Picchio, e Rovinalti, 2003).

L'approccio metodologico è stato formalizzato in Addabbo, Lanzi, Picchio (2004).

# **Lista delle capacità del B.di G. del Comune di Modena**

**Accedere alla conoscenza: istruzione, formazione, informazione**

**Vivere una vita sana**

**Lavorare e fare impresa**

**Accedere alle risorse pubbliche: servizi e trasferimenti**

**Vivere, abitare e lavorare in luoghi adeguati e sicuri e in un ambiente sostenibile**

**Muoversi nel territorio**

**Prendersi cura degli altri**

**Prendersi cura di sé**

**Partecipare alla vita pubblica e convivere in una società equa**



% RIPARTO SPESE CORRENTI PER GENERE SU OGNI CAPACITA', PER PROGETTO

		Accedere alla conoscenza: istruzione, formazione e informazione	Lavorare e fare impresa	Prendersi cura degli altri	Accedere alle risorse pubbliche (servizi e trasferimenti)	Partecipare alla vita pubblica e convivere in una società equa	Prendersi cura di sé: sport, svago, godere della bellezza e della cultura	Vivere una vita sana	totale complessivo capacità	IMPORTO SPESA CORRENTE TOT. 2004	IMPORTO SPESA CORRENTE TOT. 2006	IMPORTO SPESA CORRENTE TOT. 2008
<b>Numero programma</b>	<b>Descrizione progetto</b>											
	<i>% di riparto della spesa PER GENERE</i>	52	70	69	52	52	52	60				
<b>310 - Tempi e orari della città</b>	<i>% di riparto della spesa su ogni capacità</i>		45	35		10	10					
	<i>tot spesa corrente SUL PROGRAMMA</i>								31.071,16	102.943,43	72.257,97	
	<i>riparto % 2004 PER GENERE</i>		9.787,4	7.503,7		1.613,7	1.613,7					
	<i>riparto % 2006 PER GENERE</i>		32.427,2	24.860,8		5.353,1	5.353,1					
	<i>riparto % 2008 PER GENERE</i>		22.761,3	17.450,3		3.757,4	3.757,4					
<b>411 - politiche per l'infanzia</b>	<i>% di riparto della spesa su ogni capacità</i>	35	20	25	10	10						
	<i>tot spesa corrente SUL PROGRAMMA</i>								24.047.000,00	25.339.405,96	27.122.563,65	
	<i>riparto % 2004 PER GENERE</i>	4.376.554,0	3.366.580,0	4.148.107,5	1.250.444,0	1.250.444,0						
	<i>riparto % 2006 PER GENERE</i>	4.611.771,9	3.547.516,8	4.371.047,5	1.317.649,1	1.317.649,1						
	<i>riparto % 2008 PER GENERE</i>	4.936.306,6	3.797.158,9	4.678.642,2	1.410.373,3	1.410.373,3						
<b>412 - istruzione e autonomia scolastica</b>	<i>% di riparto della spesa su ogni capacità</i>	25	10	20	10	35						
	<i>tot spesa corrente SUL PROGRAMMA</i>								14.856.000	15.014.265,74	17.341.108,21	
	<i>riparto % 2004 PER GENERE</i>	1.931.280,0	1.039.920,0	2.050.128,0	772.512,0	2.703.792,0						
	<i>riparto % 2006 PER GENERE</i>	1.951.854,5	1.050.998,6	2.071.968,7	780.741,8	2.732.596,4						
	<i>riparto % 2008 PER GENERE</i>	2.254.344,1	1.213.877,6	2.393.072,9	901.737,6	3.156.081,7						
<b>413 - formazione superiore e rapporti con l'università</b>	<i>% di riparto della spesa su ogni capacità</i>	65	25				10					
	<i>tot spesa corrente SUL PROGRAMMA</i>								1.836.000	2.065.807,64	2.290.610,15	
	<i>riparto % 2004 PER GENERE</i>	620.568,0	321.300,0				95.472,0					
	<i>riparto % 2006 PER GENERE</i>	698.243,0	361.516,3				107.422,0					
	<i>riparto % 2008 PER GENERE</i>	774.226,2	400.856,8				119.111,7					
<b>430 - sostegno alle famiglie</b>	<i>% di riparto della spesa su ogni capacità</i>		30	30	20			20				
	<i>tot spesa corrente SUL PROGRAMMA</i>								43.168.243,41	49.719.039,43	59.141.779,06	
	<i>riparto % 2004 PER GENERE</i>		9.065.331,12	8.935.826,39	4.469.497,31			5.180.189,21				
	<i>riparto % 2006 PER GENERE</i>		10.440.998,28	10.291.841,16	5.170.780,10			5.966.284,73				
	<i>riparto % 2008 PER GENERE</i>		12.419.773,60	12.242.348,27	6.150.745,02			7.097.013,49				
	<b>Totale spese programmi e progetti</b>								83.938.314,57	92.241.462,20	105.968.319,04	
	<b>Totale spese per capacità e genere</b>											
	<b>2004</b>	6.928.402,00	13.802.918,53	15.141.565,57	6.512.453,31	3.955.851,70	97.087,70	5.180.189,21	81.618.468,03			
	<i>% su Totale Spese Programmi Rilevanti per Capacità</i>	8%	15%	18%	8%	5%	0,1%	6%	61%			
	<b>2006</b>	7.261.869,4	15.433.457,2	16.759.718,2	7.269.171,0	4.055.598,5	112.775,1	5.966.284,73	56.858.874,2			
	<i>% su Totale Spese Programmi Rilevanti per Capacità</i>	8%	17%	18%	8%	4%	0,1%	6%	62%			
	<b>2008</b>	7.964.876,9	17.854.428,1	19.331.513,7	8.462.856,0	4.570.212,4	122.869,1	7.097.013,5	65.403.769,7			
	<i>% su Totale Spese Programmi Rilevanti per Capacità</i>	8%	17%	18%	8%	4%	0,1%	7%	62%			
									<b>Totale Spese Correnti ente</b>	210.223.000,00	190.818.000,00	208.692.000,00

N. Progetto		Vivere, abitare e lavorare in luoghi adeguati e sicuri e in un ambiente ecocompatibile	Vivere, abitare e lavorare in luoghi adeguati e sicuri e in un ambiente ecocompatibile	Vivere, abitare e lavorare in luoghi adeguati e sicuri e in un ambiente ecocompatibile	IMPORTO SPESA CORRENTE TOT. 2004	IMPORTO SPESA CORRENTE TOT. 2006	IMPORTO SPESA CORRENTE TOT. 2008
		<b>Strutture</b>	<b>Relazioni</b>	<b>Totale</b>			
	% di riparto della spesa PER GENERE	45,50%	54,50%				
210 - Politiche sicurezze	% di riparto della spesa su ogni capacità	60%	40%				
	tot spesa corrente SUL PROGRAMMA				10.164.008,05	9.981.644,33	10.610.552,91
	riparto % 2004	2.774.774,20	2.215.753,75	4.990.527,95			
	riparto % 2006	2.724.988,90	2.175.998,46	4.900.987,37			
	riparto % 2008	2.896.680,94	2.313.100,53	5.209.781,48			
240.a - Riq. Urb.Fascia Ferr.	% di riparto della spesa su ogni capacità	40%					
	tot spesa corrente SUL PROGRAMMA				83.000,00	282.028,78	228.000,00
	riparto % 2004	15.106,00					
	riparto % 2006	51.329,24					
	riparto % 2008	41.496,00					
420 - Società	% di riparto della spesa su ogni capacità		40%				
	tot spesa corrente SUL PROGRAMMA				1.917.282,00	2.227.042,37	3.371.162,53
	riparto % 2004		417.967,48				
	riparto % 2006		485.495,24				
	riparto % 2008		734.913,43				
Impatto diretto	% di riparto della spesa su ogni capacità		100%				
	tot spesa corrente SUL PROGRAMMA				512.531,37	684.229,10	808.017,25
	riparto % 2004		512.531,37				
	riparto % 2006		684.229,10				
	riparto % 2008		808.017,25				
	<b>Totale spese programmi e progetti</b>				<b>12.676.821,42</b>	<b>13.174.944,58</b>	<b>15.017.732,69</b>
	<b>Totale spese per capacità e genere</b>						
	2004	2.789.880,20	3.146.252,60	5.936.132,80			
	% su Totale Spese Programmi Rilevanti per Capacità	22%	25%	47%			
	2006	2.776.318,14	3.345.722,80	6.122.040,94			
	% su Totale Spese Programmi Rilevanti per Capacità	21%	25%	46%			
	2008	2.938.176,94	3.856.031,22	6.794.208,16			
	% su Totale Spese Programmi Rilevanti per Capacità	20%	26%	45%			
			<b>Totale Spese Correnti</b>		<b>210.223.000,00</b>	<b>190.818.000,00</b>	<b>208.692.000,00</b>

# LE POLITICHE DELL'ENTE CHE FAVORISCONO LA CONCILIAZIONE FRA TEMPI DI VITA E DI LAVORO

<b>problemi di conciliazione dovuti a:</b>	<b>programmi del comune che intervengono sui problemi di conciliazione</b>
<p>- orari dei servizi ed orari lavorativi che spesso non sono sincronizzati</p>	<p>PROGRAMMA 3 – CULTURA, SPORT, DEMOCRAZIA E PARTECIPAZIONE (Tempi e orari della città)</p>
<p>- non sempre adeguatezza dell'offerta di servizi di cura, ad es servizi diretti a:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>▪ Bimbi di età inferiore ai tre anni (in particolare ai nidi)</li><li>▪ all'adolescenza</li><li>▪ agli assegni di genitorialità</li><li>▪ i centri per le famiglie</li><li>▪ agli anziani</li><li>▪ ai disabili</li></ul>	<p>PROGRAMMA 4 – WELFARE (Istruzione, sanità e servizi sociali)</p>

# Punti di forza

- Approccio sviluppo umano che ha consentito di individuare le capacità ritenute rappresentative del benessere di genere
- Sistema e metodologie di programmazione e rendicontazione consolidato
- Sistema informazioni esterne e interne all'ente
- Risorse professionali di un modello direzionale decentrato e responsabile risultati

# Punti di debolezza

- Politiche orientate al miglioramento capacità di genere non ancora oggetto di puntuale progettazione strategica e gestionale
- Processo decisionale non sufficientemente scandito secondo scale priorità, anche di genere
- Integrazione tra i diversi soggetti AP del territorio: frantumazione, separazione (salvo tentativi virtuosi es. sicurezza)
- Assenza indicatori (pochi) ritenuti univoci e di proxy accettata di condizione (di genere) e di risultato (capacità)

# Suggerimenti linee guida

- Non proporre modello rigido e burocratico ma rappresentare possibili campi politiche/capacità di genere nell'ambito funzioni proprie
- Evitare che bilancio di genere sia esterno e aggiuntivo ai sistemi di programmazione e rendicontazione (sarebbe dichiarazione di fallimento ex ante). Si può fare bilancio consuntivo di genere desumendolo di sistemi generali di programmazione e controllo
- Obiettivi e indicatori di politiche di genere sono contenuti ed esplicitati nel Piano della Performance (direttamente e/o correlati con altri)
- Indicatori semplici e, di norma, plurimi (efficacia esterna/equità/soddisfazione; efficienza)
- Campo analisi deve essere comprensivo della Programmazione negoziata e dei Soggetti gestionali controllati e partecipati
- Regioni come soggetti di armonizzazione, orientamento, formazione, tenuta banche dati oltre che attori di politiche di genere
- Progettazione strategica, performance, rendicontazione deve avvenire con modalità partecipative, con formalizzazione minima